

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DO PROCESSO DE SELEÇÃO DOS EMPREENDIMENTOS FEHIDRO 2020 – CBH-SMT

1. Deliberação CBH-SMT

Os procedimentos utilizados para a seleção de empreendimentos FEHIDRO no ano de 2020 seguiram as regras e prazos estabelecidos pela *Deliberação CBH-SMT nº 405 de 18/12/2019*.

A referida deliberação foi elaborada pelo Grupo de Trabalho GT-Critérios, constituído dentro da Câmara Técnica de Planejamento e Gerenciamento de Recursos Hídricos (CTPLAGRHI) especificamente para este fim. Participaram das três reuniões do GT-Critérios realizadas em 2019 os seguintes membros do CBH-SMT:

André Cordeiro Alves dos Santos – UFSCar

André Luiz Sanchez Navarro – SIMA

Eleusa Maria da Silva – OAB Votorantim

Felipe Gustavo Pascutti – PM Cerquilha

James Martins – FABH-SMT

Jodhi Jefferson Allonso – DAEE

José Roberto Dantas Bordenale – SAMAE Tietê

Lorraine Bernardes Borges – Ág. de Votorantim

Marcelo Nascimento – As Esc. Cult. em Foco

Márcio Roberto Gaiotto – SAAE Cerquilha

Raquel M. Fonseca de Marco – SIMA/CFB

Rosângela Aparecida Cesar – CETESB

Avanços da deliberação

- Estabelecimento de regras de hierarquização, cuja pontuação respeita os PDCs prioritários da bacia hidrográfica;
- Criação de etapas bem delimitadas para o processo de avaliação: pré-qualificação, pontuação, hierarquização e inscrição, o que permite que projetos não contemplados em primeira chamada no respectivo ano e estejam pré-qualificados possam ser contemplados em eventual segunda chamada.

Desafios e demandas para os próximos anos

- Será importante inserir como anexo da Deliberação que estabelecerá critérios e regras para seleção de empreendimentos para o FEHIDRO em 2021 o PA/PI 2020-2023, aprovado pela *Deliberação CBH-SMT nº 413 de 17/07/2020*, de forma a demonstrar aos candidatos a tomadores que os mesmos devem respeitar as prioridades de investimento estabelecidas pelo CBH-SMT e o Plano da Bacia 2016-2027;



**Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio Sorocaba e
Médio Tietê – FABH-SMT**
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, nº 269 – Além Ponte – Sorocaba/SP – 18013-190
(15) 3237-7060

- Criação de tutorial de preenchimento e envio dos formulários, uma vez que houve muitos erros por parte dos tomadores;
- Considerando o surgimento de uma pandemia no meio do processo de seleção de empreendimentos, os documentos a serem protocolados presencialmente na FABH-SMT passaram a ser entregues digitalmente, o que não estava previsto. No entanto muitos documentos foram entregues de forma errônea (conteúdo e formato, com arquivos corrompidos). Isso pode ser uma oportunidade de nova forma de protocolo dos documentos, mas que pode ser melhor organizada. A FABH-SMT está estudando uma forma de estabelecer um meio de protocolo eletrônico (não mais via e-mail) em seu website;
- É possível avançar ainda mais nos critérios de pontuação, como por exemplo: estabelecer critérios de classificação de educação formal e informal junto à CTEEA; adicionar como critério de pontuação o número de projetos cancelados sem contrato assinado, ou seja, aqueles que passam pelo processo junto à FABH-SMT, mas são reprovados pelo Agente Técnico designado;
- Adiantar o início do protocolo para aumentar os prazos de análise e eventuais correções dos projetos.

2. Empresa contratada

Pela primeira vez, em 2020, a FABH-SMT contratou empresa de engenharia a fim de promover uma análise técnica detalhada dos projetos candidatos a receber recursos FEHIDRO. A contratação constava da previsão orçamentária do custeio da FABH-SMT e foi efetivada após pré-coleta de preços, cujo menor deles não atingiu o valor mínimo exigido para a realização de processo licitatório em caso de contratação de serviços de engenharia (R\$ 28.936,00).

Dessa forma, a empresa contratada, NOVAES Engenharia e Construções Ltda - EPP, realizou as análises dos 24 projetos protocolados como candidatos à obtenção de recursos do FEHIDRO no CBH-SMT em 2020.

Avanços obtidos com a contratação

- A empresa contratada possui um corpo de engenheiros habilitado e com experiência em análises de projetos para fins de financiamento do FEHIDRO.
- Os projetos protocolados contaram com análise técnica detalhada, o que reduz as possibilidades de cancelamento do projeto antes do contrato ser assinado, ou seja,



**Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio Sorocaba e
Médio Tietê – FABH-SMT**
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

umenta sua qualidade técnica e reduz as chances de reprovação pelo Agente Técnico designado para sua análise;

Desafios e demandas para os próximos anos

- O contrato estabelecido entre Novaes Engenharia e FABH-SMT previu a elaboração de 2 pareceres técnicos (de pré-qualificação e inscrição), além do auxílio e esclarecimento de dúvidas aos candidatos a tomadores. O número de pareceres foi estabelecido em função das etapas e prazos da *Deliberação CBH-SMT n° 405/2019*, que respeitaram o prazo estabelecido pela CRHi/SIMA para finalização do processo. Com a pandemia de COVID-19, situação absolutamente atípica, houve uma dilatação do prazo oferecido pelo Estado, o que permitiu, em última instância, que os projetos com parecer técnico contrário à aprovação no CBH-SMT pudessem ser analisados mais uma vez. Como o contrato havia sido encerrado, a FABH-SMT optou por oferecer nova oportunidade de aprovação aos projetos reprovados e fez, via Secretaria Executiva, uma nova análise técnica desses projetos.
- Os tomadores e membros da CTPLAGRHI solicitaram que o contrato firmado entre FABH-SMT e a empresa contratada seja mais abrangente nos próximos anos, e contemple todo o processo de análise técnica, independente do número de pareceres. Com a experiência tida em 2020 e possível aumento dos prazos (proposto no item 1 deste relatório), a previsão de pareceres deve aumentar, no entanto deve ser delimitada, ou o contrato com número de pareceres indefinido pode causar oneração demasiada à FABH-SMT.

3. Elaboração e divulgação de pareceres técnicos

Pela primeira vez, em 2020, a FABH-SMT emitiu pareceres técnicos para os projetos nas fases de pré-qualificação e de inscrição e tornou-os públicos fazendo a divulgação dos mesmos no site da FABH-SMT, o que contribuiu com transparência do processo.

Avanços obtidos

- Melhora na transparência do processo de seleção de empreendimentos;
- Facilidade de acesso dos tomadores aos comunicados, pareceres, regras e resultados do processo de seleção de empreendimentos.

Desafios e demandas para os próximos anos

- Demanda de alguns tomadores pela divulgação integral (no site da FABH-SMT) dos projetos inscritos e não somente dos pareceres técnicos.

4. Papel dos candidatos a tomadores

O cumprimento das regras estabelecidas pelo CBH-SMT por parte dos tomadores é fator preponderante para o bom andamento do processo de seleção de empreendimentos.

O processo de 2020 foi diferente dos anos anteriores, quando a inscrição acontecia em apenas uma etapa e os projetos eram avaliados somente pelas Câmaras Técnicas do CBH-SMT.

Avanços obtidos

- Satisfação por parte de alguns tomadores e membros do CBH quanto ao bom andamento do processo de seleção de empreendimentos e, conseqüentemente, a indicação de empreendimentos com maiores chances de sucesso na contratação e execução.

Desafios e demandas para os próximos anos

- Diversos tomadores trocaram as fichas de protocolo (que substitui os ofícios de indicação de empreendimento). Foram enviadas fichas de etapas erradas, como por exemplo: ficha de inscrição no momento de pré-qualificação e outros, além do envio desnecessário de ofícios das instituições proponentes. Todos os modelos de ficha foram disponibilizados no site da FABH-SMT;
- Foram identificados erros no preenchimento de documentos que não são novos no processo, como é o caso das Fichas-resumo, planilha orçamentária e cronograma físico-financeiro:
 - Fichas-resumo estrutural e não estrutural foram trocadas, por aparente não entendimento do tomador sobre a diferenciação dos dois casos; a maioria das fichas não foi preenchida completamente de forma correta (indicação de indicadores e quantidades, por exemplo);
 - Planilhas orçamentárias foram apresentadas sem a comprovação de orçamentos comerciais ou referência de preços provenientes de tabelas como SINAPI, SABESP ou outras (as referências de preço são cruciais pois os projetos podem ter valores superestimados e utilizar recursos



**Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio Sorocaba e
Médio Tietê - FABH-SMT**
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

- públicos indevidamente, além de impedir que outros sejam contemplados e; por outro lado, subestimados, o que os torna inexecutáveis);
- Cronogramas físico-financeiros com valores divergentes das fichas-resumo e planilhas orçamentárias;
 - Foram identificados descumprimentos com relação aos prazos de recursos quanto às análises técnicas, envio de documentação incompleta no prazo regular, envio de documentação ilegível, digitalizada incorretamente, projetos diferentes digitalizados em um único arquivo, arquivos corrompidos. Houve flexibilidade na aceitação de erros em função das recentes alterações nos procedimentos de seleção, no entanto esses erros devem configurar descumprimento das regras nos próximos anos.
 - Necessidade de promover a capacitação aos potenciais tomadores FEHIDRO (sociedade civil e municípios);
 - Avaliar a possibilidade/necessidade de realizar demandas induzidas.